



Implementazione del Regolamento UE sul metano a livello nazionale

Compiti, risorse necessarie, governance, autorità competenti, sanzioni, «ogni ragionevole sforzo» ...

Raffaele Piria, Senior Fellow, Ecologic Institute

Convegno Environmental Defense Fund & Amici della Terra

Roma, 24 giugno 2024

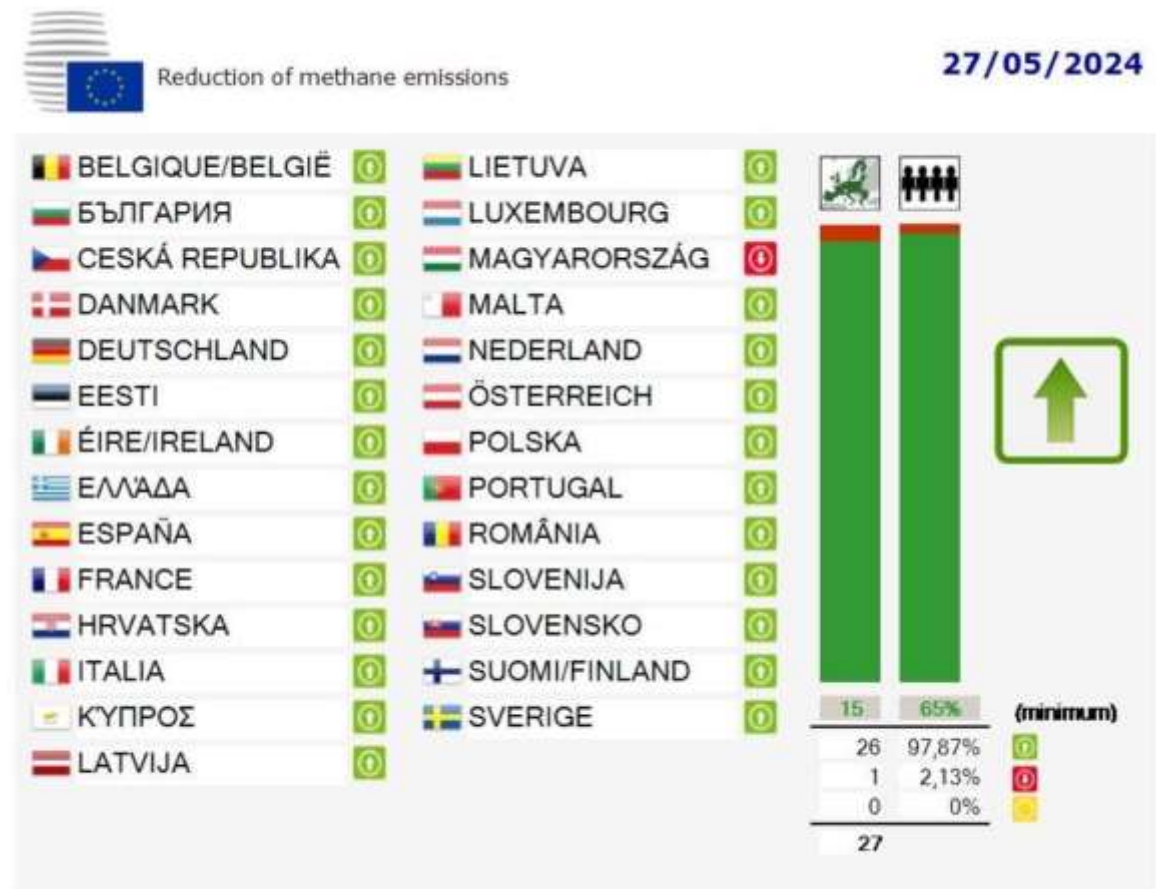
Un Regolamento a massima legittimazione democratica

Parlamento Europeo

- ▶ 530 sì 85%
- ▶ 28 astenuti 5%
- ▶ 63 no 10%

Consiglio dell'UE

- ▶ Sì da 26 governi su 27
- ▶ Che rappresentano 98% della popolazione UE



Source: European Council

EU-MER: attori e azioni principali

EUROPEAN COMMISSION

Supporting EU-MER implementation

- Coordination of MS
- Report on the functioning and review of the EU-MER

Assets in the EU

- Monitoring MS reports
- Transparency database

Imports and global engagement

- Model clauses for importer contracts
- Transparency database
- Global CH₄ monitoring tool
- Rapid reaction mechanism
- Exporting countries performance profiles
- Max CH₄ intensity values

MEMBER STATES

Responsible Ministries (RM)

- Establish, empower and finance the CA
- Set rules on penalties
- Ensure compliance for abandoned assets

Competent Authorities (CA)

- Monitor compliance
- Enforce and impose sanctions
- Collaborate with Commission and other CA

COMPANIES

CH₄ emission sources in the EU

Abandoned assets

- Comply with MRV and mitigation obligations

Active assets

- Comply with MRV, LDAR, V&F obligations

CH₄ emission sources outside the EU

Importers

- MRV equivalency
- From 2030: comply with max CH₄ intensity values

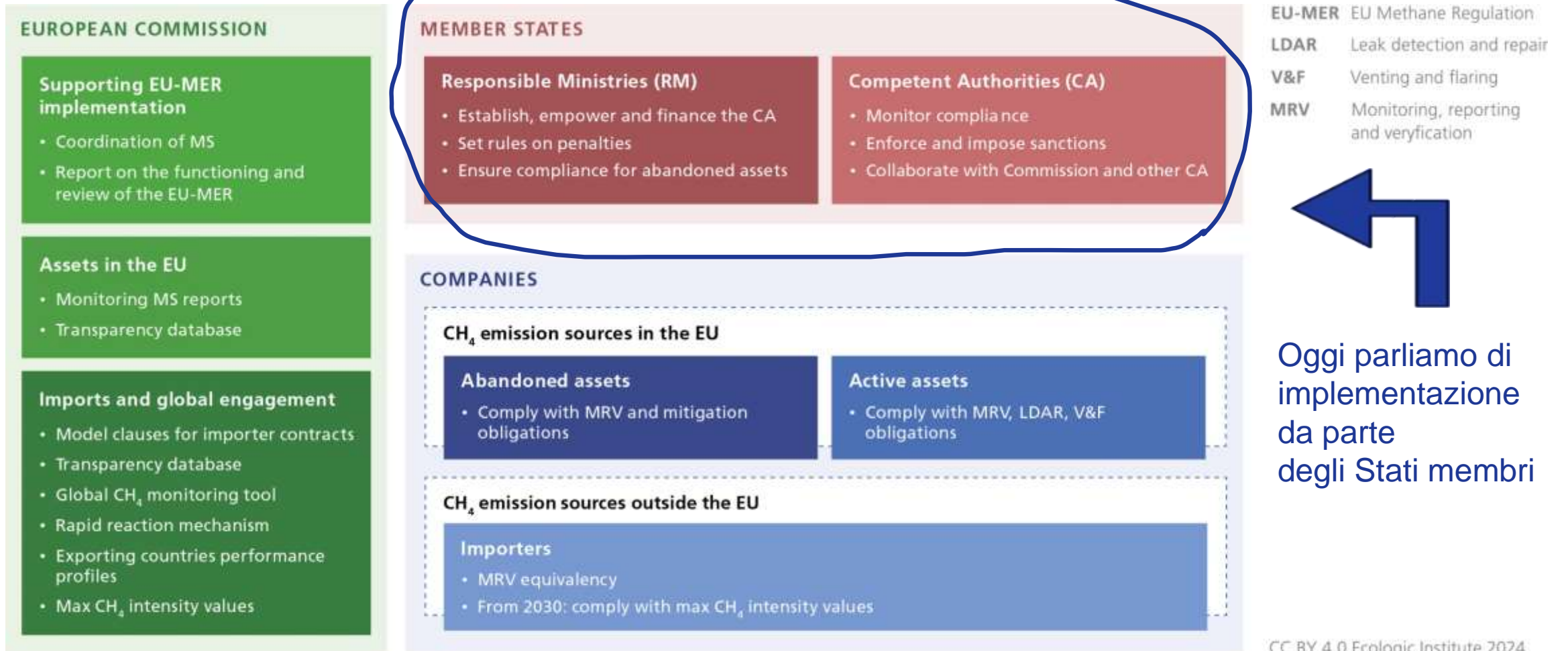
EU-MER EU Methane Regulation

LDAR Leak detection and repair

V&F Venting and flaring

MRV Monitoring, reporting and verification

EU-MER: attori e azioni principali

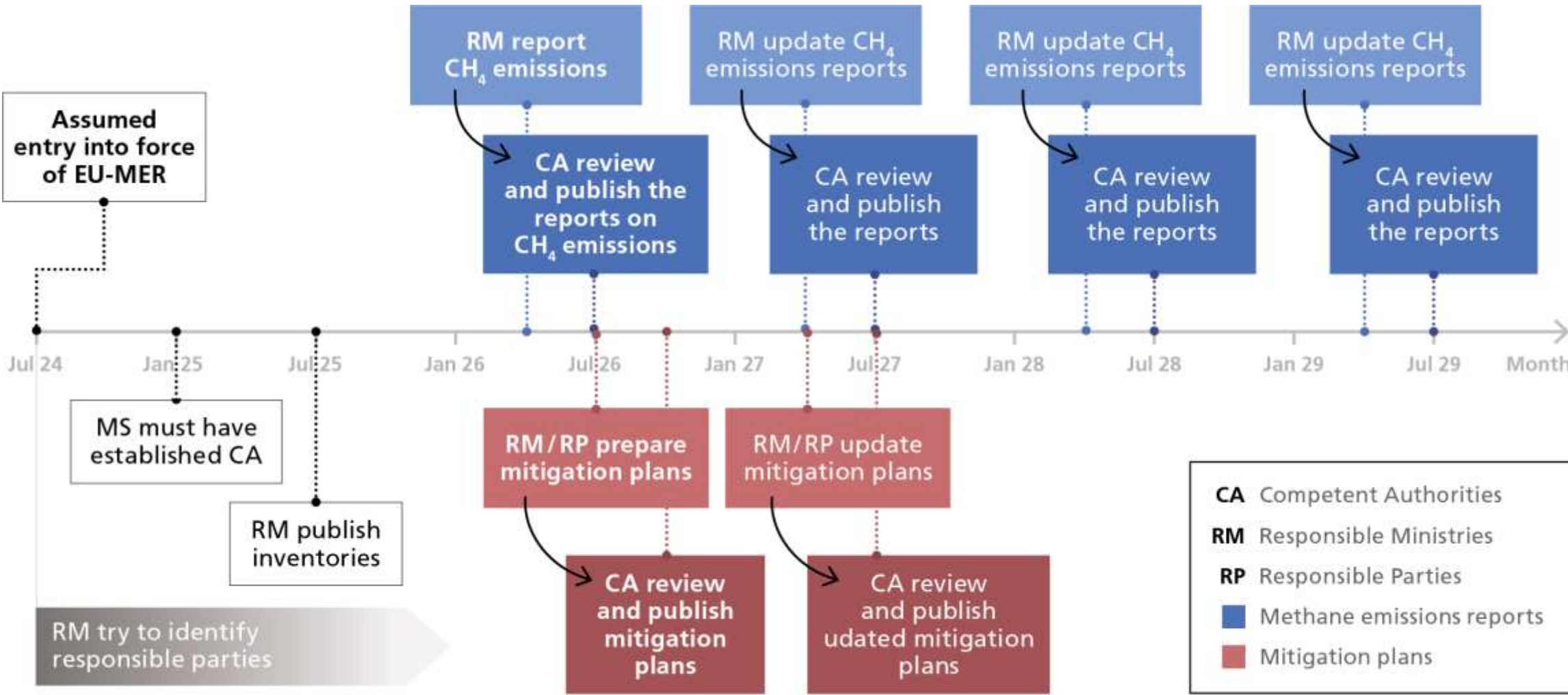


CC BY 4.0 Ecologic Institute 2024

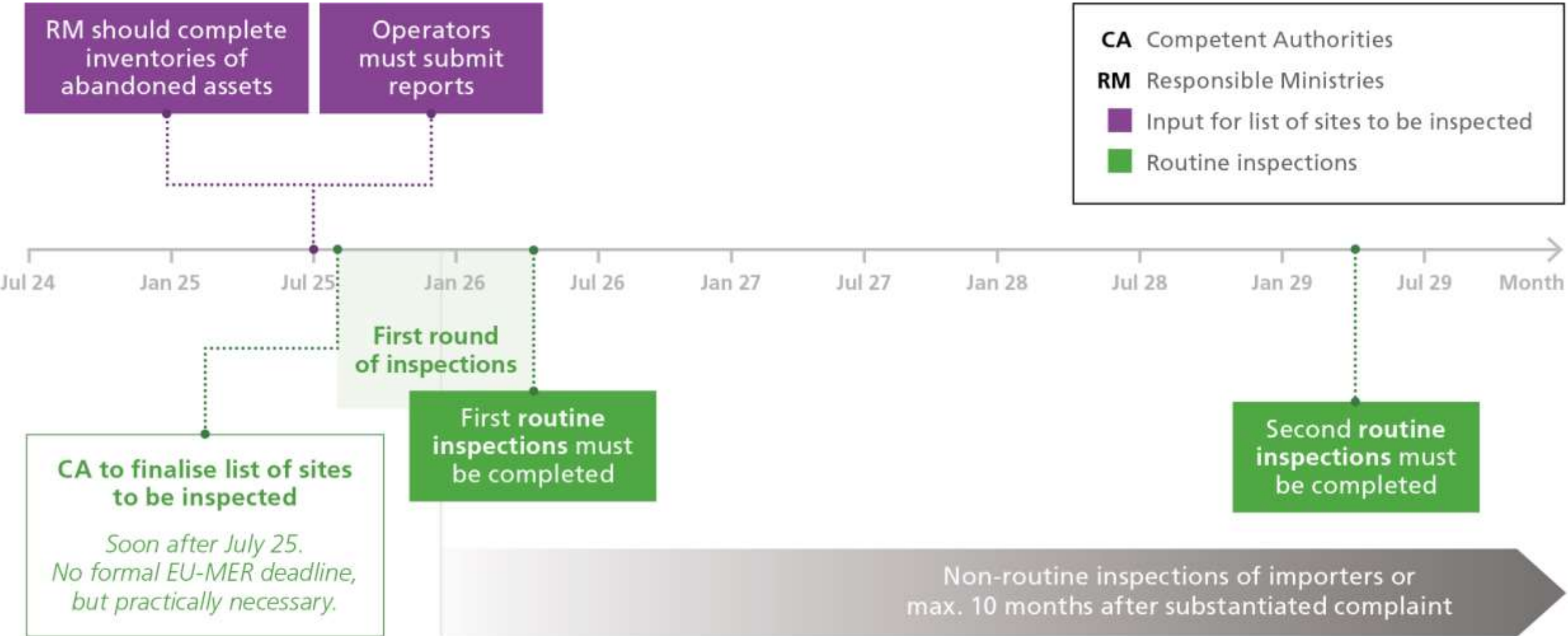
Il succo è: bisogna agire rapidamente e bene

- ▶ Non perché «lo pretende Bruxelles». Perché una buona implementazione conviene:
 - Costi più bassi
 - Benefici in termini di reputazione e sicurezza energetica
 - Clima meno torrido, salute
- ▶ Pianificazione e investimenti tempestivi nelle strutture per l'implementazione (unità dei ministeri responsabili, autorità competenti)
- ▶ Governance intelligente: efficiente, semplice, ma con i necessari contrappesi

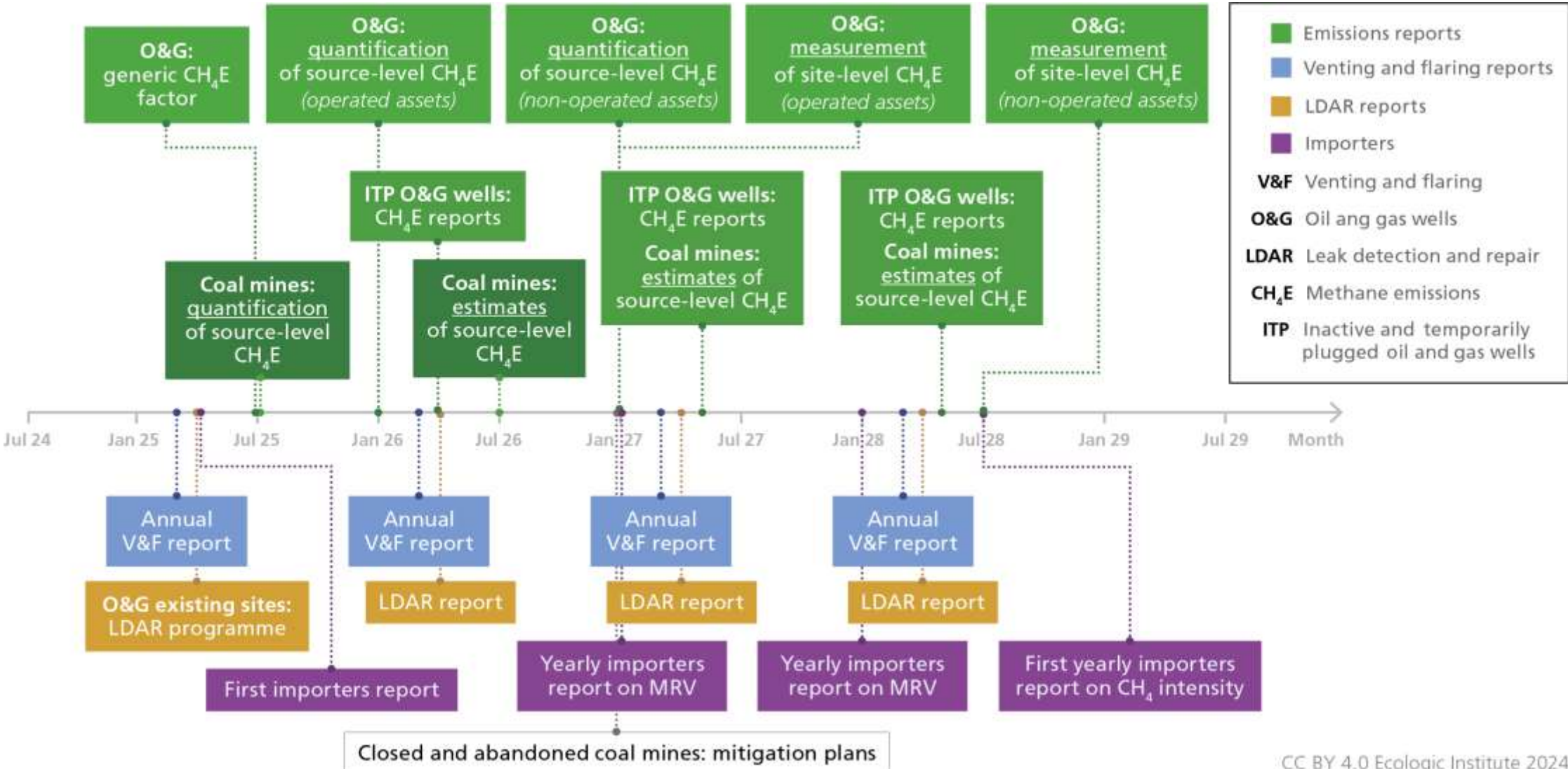
Tempistica per pozzi / miniere abbandonate



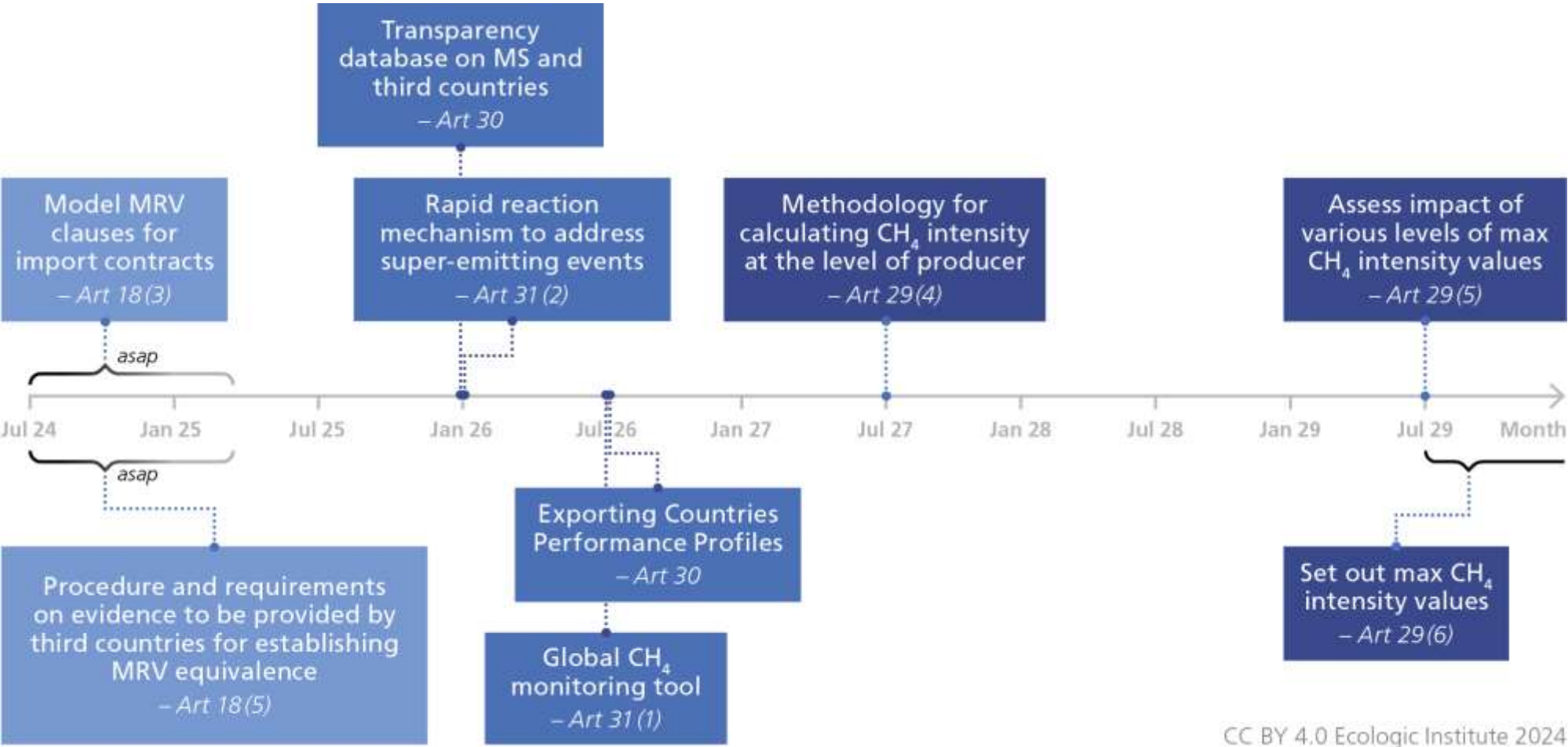
Tempistica per le ispezioni



Tempistica: relazioni su cui le AC devono prendere decisioni

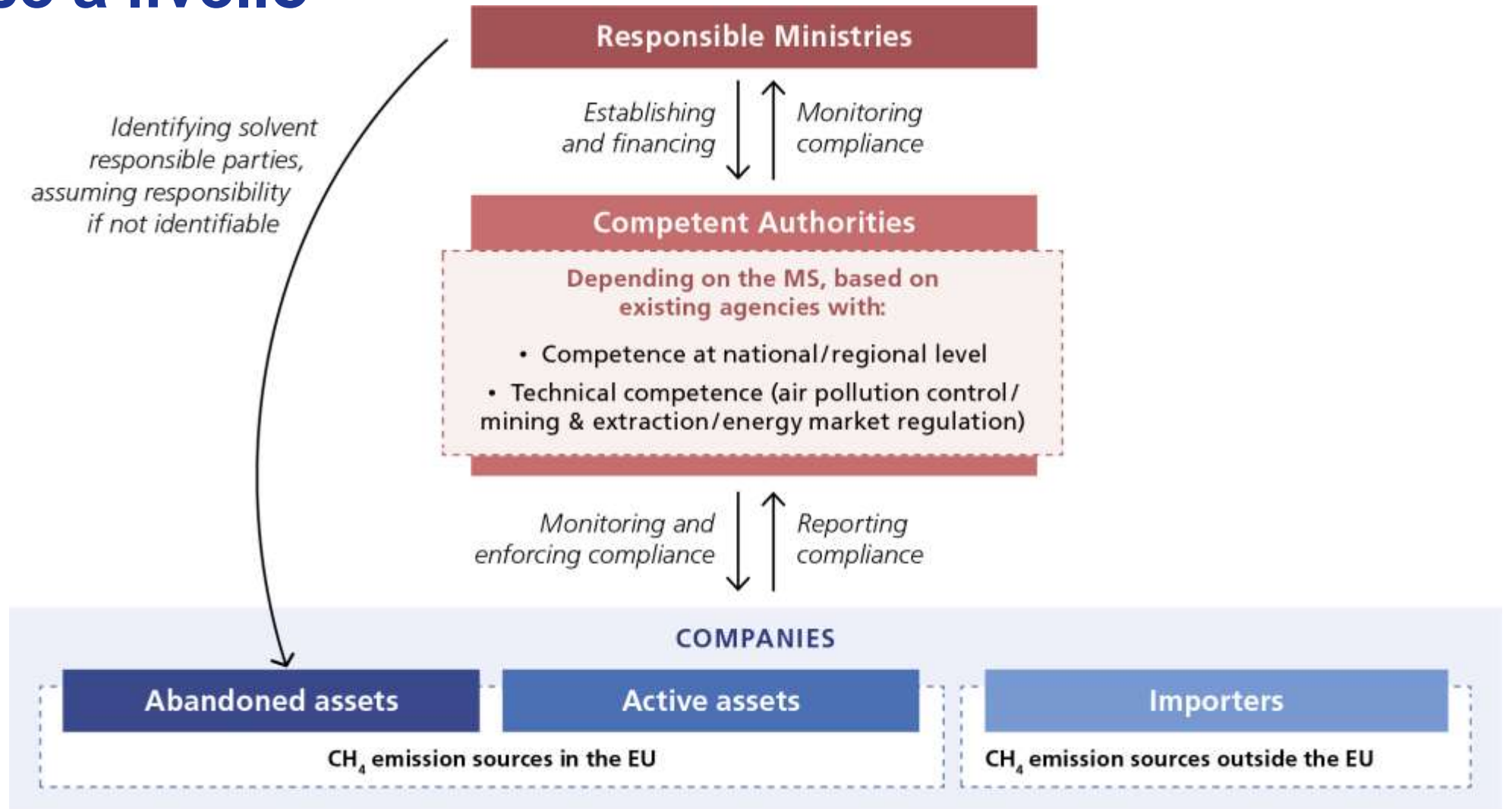


Tempistica: atti che produrrà la Commissione Europea



CC BY 4.0 Ecologic Institute 2024

Governance a livello nazionale



- ▶ I ministeri responsabili e le autorità competenti (AC) devono avere le risorse (personale, equipaggiamento, fondi) necessarie. Il lavoro comincia subito.
- ▶ Le AC possono essere strutture già esistenti. Quali e come?
- ▶ Le AC devono avere un sufficiente livello di autonomia

Come allocare le funzioni delle AC

- ▶ Stati membri liberi di scegliere, ma devono notificare entro gennaio '25
 - Agenzie esistenti con diverse aree di competenza
 - AC per ispezioni e controllo sulla direttiva Emissioni Industriali (IED Directive)
 - AC responsabili per sistema UE di scambio di quote di emissioni (EU ETS)
 - AC responsabili per il meccanismo di adeguamento del carbonio alle frontiere (CBAM)
 - Enti competenti per risorse minerarie
 - Regolatori del mercato energetico
 - Paesi UE con strutture più o meno (de)centralizzate
 - Vari modelli possibili: da una unica AC centrale, a più di una in ogni regione

Le Autorità Competenti necessitano di un sufficiente livello di autonomia

- Perché le AC devono verificare il rispetto del Regolamento, ed eventualmente irrogare sanzioni anche su aziende di proprietà pubblica
- Perché gli Stati membri saranno soggetti a tutti gli obblighi (monitoraggio, piani e misure di mitigazione) previsti dal Regolamento per i siti inattivi e abbandonati. E le CA dovranno verificarne l'applicazione.
- Perché esiste un rischio che i governi siano sotto pressione per dare priorità ad obiettivi che possono essere (magari erroneamente) percepiti in contrasto (sostegno a campioni nazionali, costo dell'energia, sicurezza di approvvigionamento).

Regime di sanzioni e applicazione del Regolamento

EU-MER Legal Text

enters into force in July 2024

- Proposed by Commission (2021)
- Adopted by Parliament and Council (2024)
- Enters into force in July 2024
- Art 33 (Penalties) contains detailed principles, but still leaves significant scope of implementation to the EU MS

> 27 EU MS must set their own rules on penalties

by July 2025

- Must conform to all requirements of the EU-MER (otherwise MS risks infringement procedure)
- Will make use of the scope of implementation left to the MS by the EU-MER and thereby impact on compliance and enforcement
- Rules may be amended, and must be notified to Commission.

> Enforcement by the CA directly or, in some MS, via courts

from 2025 onwards

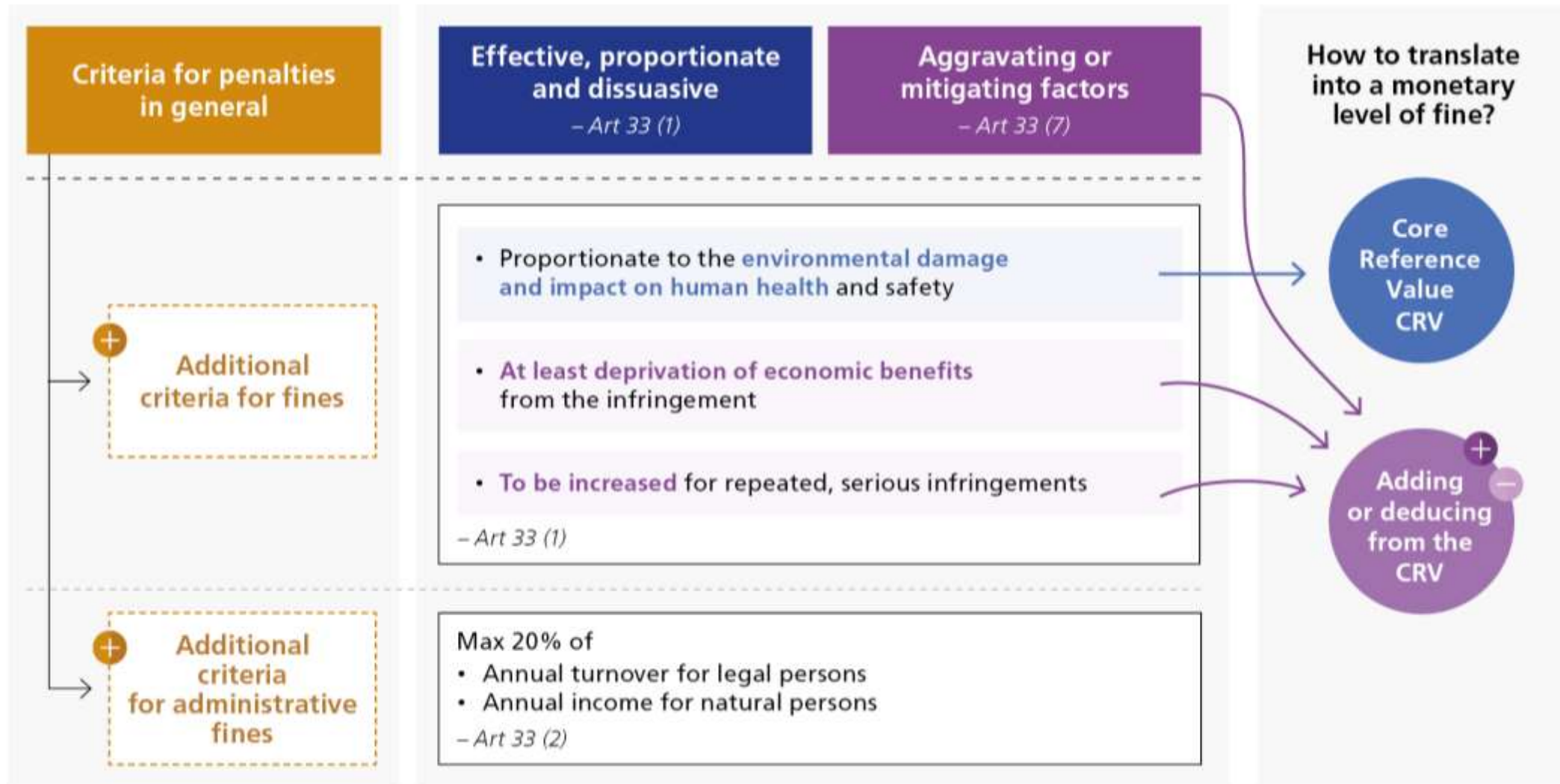
- CA monitor compliance
- For certain infringements, CA must impose administrative penalties (or ask courts to do so)
- CA (and courts) must apply the rules established by their national legislators, which must conform to the EU-MER Text

EU-wide cooperation

- Commission to set up network of CA to cooperate, among others, on compliance
- This will stimulate exchange of best practice, among others on penalties
- However, the MS remain free to set their own penalty rules as long as they fulfil the EU-MER requirements

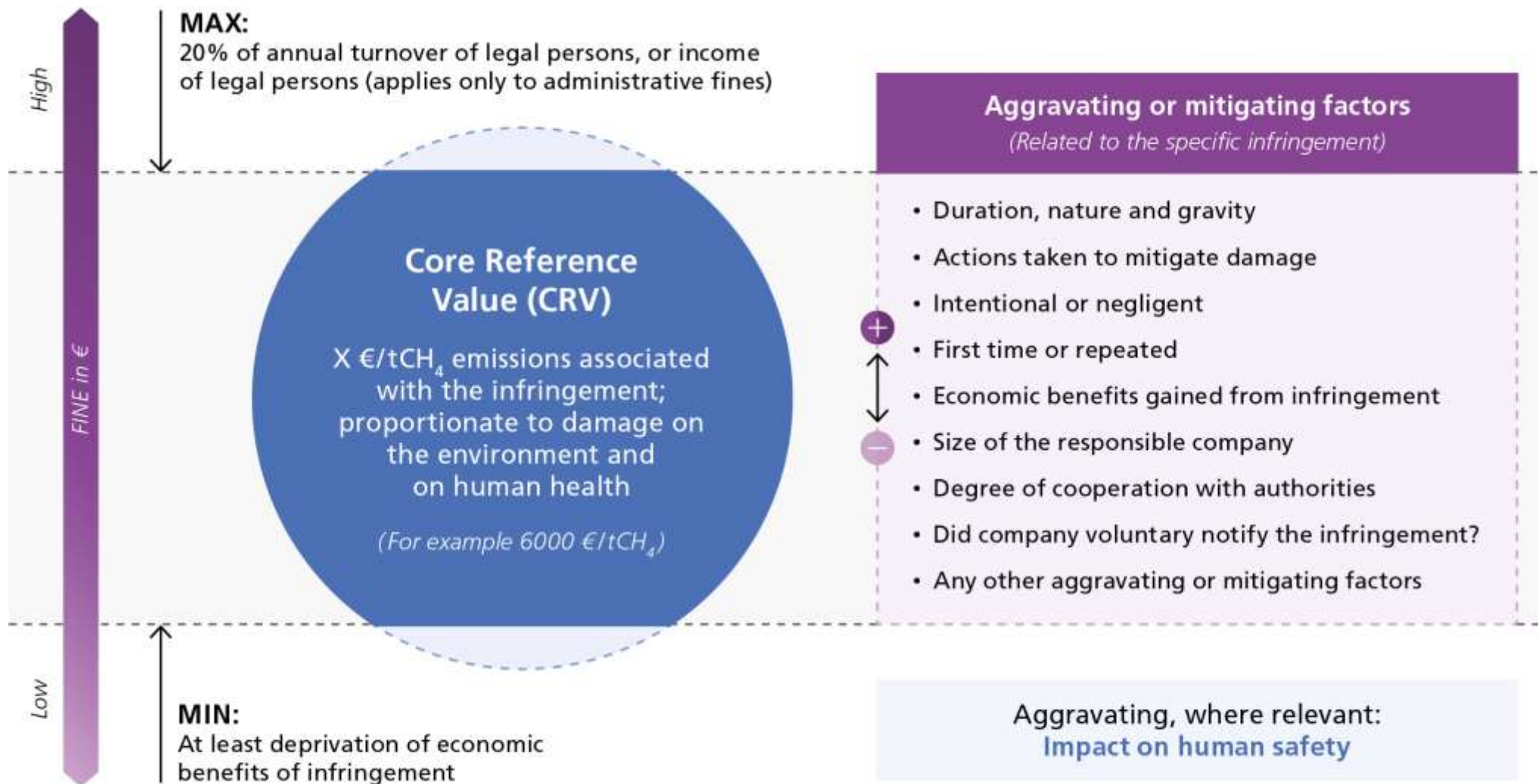
CC BY 4.0 Ecologic Institute 2024

Criteria per i livelli delle sanzioni



CC BY 4.0 Ecologic Institute 2024

Come tradurre i criteri in un livello monetario di multe



Come applicare « ... ogni ragionevole sforzo ... »

- ▶ «*gli importatori compiono ogni ragionevole sforzo per esigere che [petrolio, gas e carbone importati da fuori dall'UE siano] soggetti a misure [MRV] equivalenti (...)*». Dal 2027 in avanti gli importatori informano le AC «*in merito ai risultati di tali sforzi (...) e in caso di inadempimento forniscono una valida giustificazione (...)*» [Art 28(2)]. Stessa idea per il calcolo dell'intensità di metano [Art 29(1)]
- ▶ Interpretazione minimalistica: l'importatore può limitarsi a inviare due lettere e se il fornitore estero rifiuta allegare le sue risposte,
- ▶ Interpretazione consigliata: l'importatore deve chiedere esplicitamente ai fornitori a quali condizioni sarebbero disposti ad adempiere. Nel caso in cui l'importatore non accetti queste condizioni, deve rivelarle alle AC e giustificare perché non le ha accettate

Per chi vuol saperne di più ...



Le pubblicazioni sono state prodotte in collaborazione con Environmental Defense Fund.

Disponibili a: <https://www.ecologic.eu/19713>



Ecologic Institute

Science and Policy
for a Sustainable World

Grazie! Domande?

Raffaele Piria, Senior Fellow

raffaele.piria@ecologic.eu

Ecologic Institute

Pfalzburger Str. 43/44

10717 Berlin

Germany

Tel. +49 (30) 86880-0

ecologic.eu